

Приложение № 8

**Анализ и оценка содержания мероприятий в
существующей системе радиоконтроля с перечнем
задач, объемами работ и востребованностью
результатов радиоконтроля**

Анализ и оценка содержания мероприятий в существующей системе радиоконтроля с перечнем задач, объемами работ и востребованностью результатов радиоконтроля

На основании постановления Правительства РФ от 01.04.2005 № 175 «Об утверждении Правил осуществления радиоконтроля в Российской Федерации» при осуществлении радиоконтроля ФГУП «РЧЦ ЦФО» решаются следующие задачи:

- оценка параметров излучений радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, установленных решениями о выделении полос радиочастот либо разрешениями на использование радиочастот или радиочастотных каналов и предусмотренных национальными стандартами и техническими регламентами, определяющими обязательные требования к параметрам излучений радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств;

- поиск не разрешенных для использования радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств;

- выявление по заявкам пользователей радиочастотного спектра источников создания недопустимых радиопомех радиоэлектронным средствам гражданского назначения в полосах радиочастот преимущественного пользования радиоэлектронными средствами гражданского назначения и совместного пользования радиоэлектронными средствами любого назначения;

- контроль за излучениями радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств в целях обеспечения международно-правовой защиты присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов, в отношении которого осуществляется международно-правовая защита.

На основании выше приведенных задач подразделениями радиоконтроля осуществляются **следующие мероприятия**:

- измерение параметров излучений радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств;

- проверка выполнения владельцами радиоэлектронных средств временных запретов (ограничений) на использование полос радиочастот, радиочастот или радиочастотных каналов, вводимых при проведении специальных мероприятий и в чрезвычайных ситуациях;

- поиск и определение местоположения радиоэлектронных средств, использующих не по назначению радиочастоты или радиочастотные каналы, в том числе радиочастоты бедствия и (или) радиочастоты (радиочастотные каналы) служб, участвующих в поисково-спасательных операциях;

- поиск и определение местоположения источников создания недопустимых радиопомех радиоэлектронным средствам, а также источников неразрешенных излучений;
- инструментальная оценка параметров электромагнитных полей излучений радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств;
- мониторинг полос частот.

Перечисленные задачи являются т.н. «классическими» задачами радиоконтроля.

В Постановлении Правительства от 14 мая 2014 г. № 434 определены новые функции и полномочия, возложенные на ФГУП «РЧЦ ЦФО», по оценке:

1. Соблюдения операторами связи требований к метрологическому обеспечению оборудования, используемого для учета объема оказанных услуг.

2. Соблюдения требований к использованию в сети связи общего пользования, технологических сетях и сетях связи специального назначения (в случае их присоединения к сети связи общего пользования) средств связи, прошедших обязательное подтверждение соответствия установленным требованиям.

3. Соблюдения операторами связи лицензионных условий и требований в области оказания услуг связи.

4. Соблюдения операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации.

5. Соблюдения операторами связи правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения.

6. Соответствия использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи РФ.

7. Выполнения операторами связи требований к управлению сетями связи.

8. Выполнения операторами связи требований к защите сетей связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации.

9. Выполнения операторами связи требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

10. Соблюдения операторами связи законодательства РФ в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

11. Соблюдения требований законодательства РФ в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе посредством организации и проведения экспертиз, анализа, исследований информационной продукции, распространяемой в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях.

12. Соблюдения лицензиатами лицензионных условий и требований в области телевизионного вещания и радиовещания.

Анализ перечисленных полномочий показал следующее.

В полномочиях 1, 2, 5, 9 и 10 отсутствуют техническая составляющая, проведение этих работ связано исключительно с проверкой документов.

В полномочиях 4 и 6 техническая часть работ сосредоточена в проведении тестовых соединений – «прозвонов» (либо для проверки маршрутизации, либо для проверки использования выделенного ресурса нумерации). Полномочия 7 и 8 не связаны с функциями и полномочиями Роскомнадзора.

Наибольшая часть технических работ сосредоточена в полномочиях 3, 11 и 12 (до 99,6 % от общих объемов трудозатрат).

Наиболее объемными и трудозатратными являются следующие мероприятия:

- по контролю блокировки сайтов с запрещенной информацией. Указанное мероприятие выполняется подразделениями УИТ с использованием АС «Ревизор» на постоянной основе;

- по систематическому контролю оказания операторами связи универсальных услуг почтовой связи;

- по систематическому контролю оказания универсальных услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием пунктов коллективного доступа;

- по систематическому контролю оказания универсальной услуги телефонной связи с использованием таксофонов;

- по систематическому контролю и записи контента на предмет наличия признаков нарушений законодательства Российской Федерации в средствах массовой информации и массовых коммуникаций;

- по контролю выполнения лицензионных условий операторами телевизионного и радиовещания.

Из имеющегося перечня на данный момент только некоторые задачи имеют утвержденные методики их проведения, в частности:

- мониторинг сетей связи, организованных без использования радиочастотного спектра, включая мероприятия по мониторингу универсальных услуг связи и услуг почтовой связи;

- контроль лицензируемой деятельности, плановые проверки и мероприятия по систематическому наблюдению операторов теле- и радиовещания (в том числе в части проверок средств наземного вещания, спутникового вещания, вещания в системах кабельного телевидения);

- систематическое наблюдение/мониторинг за соблюдением обязательных требований по идентификации пользователей и ограничению доступа пользователей к запрещенной информации в отношении операторов связи, предоставляющих доступ в телекоммуникационную сеть Интернет в пунктах коллективного доступа, использующих технологию Wi-Fi.

Обычно, при планировании мероприятий радиоконтроля на год определяются относительные доли использования рабочего времени (трудозатрат) подразделениями радиоконтроля в пропорции - на плановые мероприятия 80% от общего объема трудозатрат) и на внеплановые (оперативные) мероприятия - 20%.

Однако для реализации возложенного перечня функций и задач с учетом работ по контролю сетей связи, организованных без использования радиочастотного спектра и прочих оперативных мероприятий, организуемых Роскомнадзором, ресурс рабочего времени (трудозатрат) в 1 квартале 2016 года на их выполнение был использован в полном объеме.

Так работы по реализации отдельных направлений потребовали:

- мероприятия мониторинга сетей связи, организованных без использования радиочастотного спектра (пунктов коллективного доступа, таксофонов, почтовых отделений и почтовых ящиков) – от 17 до 38 % общего ресурса трудозатрат подразделений радиоконтроля;

- мероприятия мониторинга сетей связи, предоставляющих доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» без авторизации пользователей и контролю блокирования запрещенных Интернет-ресурсов - от 4,5 до 20,5 % общего ресурса трудозатрат подразделений радиоконтроля;

- прочие мероприятия внепланового радиоконтроля – от 6 до 19% общего ресурса трудозатрат подразделений радиоконтроля.

Такие объемы проведения мероприятий (превышающие 20% резерв трудозатрат) и не предусмотренных планами проведения радиоконтроля на год, требуют от подразделений радиоконтроля ФГУП «РЧЦ ЦФО» перераспределения трудозатрат и включения незапланированных задач в планы радиоконтроля.

Указанное положение дел вынуждает искать новые пути высвобождения резервов трудозатрат подразделений радиоконтроля по, как минимум, двум основным направлениям:

- изменение подходов к планированию и организации мероприятий радиоконтроля;

- минимизация потерь и перераспределение технологических циклов проведения мероприятий радиоконтроля, включая модернизацию действующих систем автоматизации.

Таким образом, при реализации возложенных на ФГУП «РЧЦ ЦФО» новых функций и задач необходимо:

1. Разработать рекомендации (организационные указания) по планированию мероприятий (систематического наблюдения) и предложения в действующий Регламент взаимодействия ТУ Роскомнадзора с ФГУП «РЧЦ ЦФО», в которых реализовать следующие подходы:

- максимально исключить заявки ТУ Роскомнадзора по контролю конкретных РЭС, имеющих разрешительные документы;

- реализовать элементы риск-ориентированной модели планирования мероприятий;

- при планировании мероприятий радиоконтроля и мероприятий в рамках реализации новых функций применять комплексный подход с учетом объемов, сроков и территории проведения мероприятий;

- допустить максимальный объем трудозатрат на плановые мероприятия радиоконтроля в 70%.

2. Разработать предложения по изменению стратегических показателей деятельности, учитывающих следующие подходы:

- отказ от валовых (абсолютных) показателей количества, проконтролированных РЭС и радиочастот;

- безусловное выполнение требований охвата радиоконтролем группировки РЭС с наибольшим риск-показателем.

3. Обеспечить рост показателей эффективности системы радиоконтроля путем проведения организационных и технических мер, которые включают в себя:

- организацию круглосуточного дежурства на объектах системы радиоконтроля с целью повышения оперативности реагирования и эффективности загрузки радиоконтрольного оборудования исходя из поступивших задач;

- пересмотр технологических карт проведения мероприятий радиоконтроля с использованием АСРК-РФ;

- переработку алгоритмов функционирования модулей специального программного обеспечения АСРК-РФ.

Потребителями результатов радиоконтроля являются:

- организации и органы действующей системы регулирования использования радиочастот, РЭС и ВЧУ, их подразделения и технологические процессы;

- радиочастотные органы других министерств и ведомств;

- администрации связи, радиочастотные органы и службы других, в т.ч. сопредельных государств;

- организации, юридические и физические лица - пользователи радиочастотным спектром, РЭС и ВЧУ;

- организации-разработчики и организации, эксплуатирующие беспроводные телекоммуникационные технологии, РЭС и ВЧУ.

Однако, на сегодняшний день востребованность результатов радиоконтроля сторонними организациями, например, ФГУП ГРЧЦ, находится на низком уровне.

